

内部资料

# 广西卫生计生工作

（第 6 期）

体制改革工作专刊（第 6 期）

广西壮族自治区卫生和计划生育委员会

2018 年 3 月 27 日

## 多措并举 勇于创新 柳州市基层卫生人才改革成效明显

2015 年，柳州市出台《柳州市人民政府关于进一步加强县乡医疗卫生人才队伍建设议案实施方案》，推出引进和激励医疗卫生人才的优惠政策，突破绩效工资增量纳入奖励性绩效工资的比例限制，进一步调动基层医院医务人员工作积极性。经过两年的改革，柳州市在基层卫生人才队伍建设方面取得阶段性成效，基层医疗保障水平稳步提高。

### 一、主要做法

（一）优化编制管理，提供坚实保障。

一是重新核定基层医疗机构人员编制数，科学制定基层

医疗机构人员招聘规划，完善招聘流程。二是各县（区）贯彻落实人事制度改革，所有聘用人员全部录入县级机构编制部门实名制管理信息数据库，统一按用编人员管理，享受财政相关经费补助待遇，基本工资全额纳入县级财政预算，依法享受社会保险待遇。三是各县（区）政府转变拨付乡镇卫生院医疗卫生机构人员的基本工资方式。由按在岗在编人数拨付基本工资转变为按编制管理部门核定的乡镇卫生院编制人数拨付。

### （二）改革招聘制度，确保人才稳定。

一是扩大适用于简化公开招聘程序的范围。将公开招聘人员学历由全日制本科及以上，降低为全日制专科及以上；将县（区）政府所在地的乡镇卫生院纳入适当简化公开招聘范围。二是放宽基层医疗机构公开招聘考试的比例限制。符合岗位条件的人员不受招聘岗位人数与报名人数 1:3 比例限制；取得执业医师资格的人员不受招考人数比例限制；新毕业的农村订单定向免费培养医生不受招考比例限制。

### （三）调整绩效比例，提高人才收入。

实行“托低不限高”的绩效工资政策，动态核定绩效工资总量，允许乡镇卫生院基础性绩效工资和奖励性绩效工资调整到 4: 6 或 5: 5 的比例，合理拉开收入差距。乡镇卫生院业务收支结余的增量部分，按结余 25% 作为事业基金，剩余 75% 作为职工福利基金和奖励基金由卫生院灵活分配，坚持多劳多得、优绩优酬；业务收支为负数时，由事业基金弥

补，事业基金不足以弥补，转入未弥补亏损。通过增加绩效工资增量纳入奖励性绩效的比例，突破限制，不同程度提高乡镇卫生院医务人员的收入，充分调动医务人员的积极性。如鹿寨县卫生技术人员 2017 年人均年收入约为 8.5 万元，较 2015 年增加约 1.6 万元，平均年增幅达 10%。

#### （四）建立激励机制，吸引更多人才。

一是乡镇卫生院实行执证人员岗位补贴制度，各县（区）政府财政投入资金，给予乡镇卫生院从事临床医疗工作的执业（助理）医师（含上级医院下派的执业（助理）医师）岗位补贴。该市鹿寨县根据边远程度，对执证人员和学科带头人设立补贴档次及标准（600—800 元/月/人），补贴资金从各单位业务收入中支付，为基层卫生人才安心扎根基层提供有力保障。二是制定引进和激励培养基层医疗卫生人才措施。该市融安县执业医师到乡镇卫生院工作并签定 6 年服务合同的，一次性补贴 3 万元，已在乡镇卫生院工作的医务人员考取执业（助理）及以上级别的，一次奖励 0.3—0.5 万元。鹿寨县开展学科带头人评选活动，对评为学科带头人的每月给予一定的补助；实施乡镇卫生院业务骨干培养工程，由财政按 1 万元/人的标准将补助经费下拨至培养单位。

## 二、主要成效

### （一）基层卫生人才队伍稳定、结构优化。

一是数量稳步增长。2017 年，柳州市基层医疗机构职工总人数、卫生技术人员数、有执业资格证的医务人员数分别

为 4675 人、4100 人和 2788 人，较 2015 年分别增长 1.67%、2.0%和 0.63%。每千农业人口乡镇卫生院卫生技术人员由 2015 年的 1.78 人增加至 2017 年 1.86 人，每千农村人口注册护士数从 2015 年的 0.50 人增加至 2017 年 0.53 人。

二是结构进一步优化。2017 年，柳州市基层医疗机构卫生技术人员中，拥有合法执业资格的医务人员占比为 73.5%，较 2015 年增加 1.5 个百分点；具有医学初级职称证及以上的医务人员占比为 68.5%，较 2015 年增加 3.3 个百分点；大专及以上学历人员占比为 68.2%，较 2015 年增加 3.7 个百分点。

## （二）基层医疗机构服务能力稳步提升、效率提高。

一是基层医疗服务量稳步增长，服务效率稳步提高。2017 年全市基层医疗机构门诊人次合计达 593.72 万人次，较 2016 年增长 8.05 个百分点；乡镇卫生院住院人次达 15.41 万人次，较 2016 年增长 1.3 个百分点；基层医疗机构执业（助理）医师人均每日担负诊疗人次由 2015 年的 15.9 人次增加到 2017 年的 17.1 人次。2017 年，5 个县的县域内就诊率均大于 90%，鹿寨县更是达到了 97%，基本实现“大病不出县”的医改目标。

二是基本公共卫生服务量大幅提升。截止 2017 年 12 月底，全市共建立居民电子健康档案 326.34 万份，电子建档率为 83.19%；管理高血压、糖尿病、严重精神障碍患者及老年人 19.24 万人、5.64 万人、1.31 万人、23.53 万人，分别比 2015 年增加了 1.12 万人、1.14 万人、0.25 万人、3.73 万人。2017 年 0-6 岁儿童系统管理为 92.56%，比 2015 年提高 1.34 个百

分点。

三是乡镇卫生院技术力量得到明显增强。柳州市 6 个县 41 个乡镇卫生院与县级医院结成紧密型医共体，依托县级医院医疗团队技术力量，开展阑尾切除术、疝器修补术、脂肪瘤切除术等十余种二级手术；通过应急救治力量关口前移，使 120 院前急救力量由“扇形辐射”变为“网状保障”，最大限度保障人民群众生命健康权。

---

**主送：**各市、县（市、区）卫生计生委（局），委机关各处（室、局），区直各医疗卫生单位。

**分送：**本委领导。

**抄送：**国务院医改办，自治区党委全面深化改革领导小组文教卫体专项小组、自治区医改办（自治区发展改革委）、编办、财政厅、人力资源社会保障厅、食品药品监管局，各市医改办。

---

**责任编辑：**王建政

**联系电话：**0771—2842361